El Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM

La División de Estudios de Posgrado de la Facultad de Economía, UNAM

El Programa Universitario de Estudios Sobre la Ciudad, UNAM

La Comisión de Desarrollo Regional del Senado de la República

Convocan al:

# XX Seminario de Economía Urbana y Regional

**21-24 de junio de 2010**

T e m a  G e n e r a l:

## Ciudades y regiones en un proyecto de Nación

Sede del Seminario:

**Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM**
Auditorio Ricardo Torres Gaitán
Circuito Mario de la Cueva s/n Ciudad de la Investigación en Humanidades.
Ciudad Universitaria, México, D.F.

# P r e s e n t a c i ó n

El último cuarto de siglo ha sido un periodo crucial en los procesos de desarrollo en México. La transición de un patrón de acumulación, basado en el mercado interno y en una amplia intervención del estado, a uno de corte neoliberal, a partir de mediados de los ochenta, ha generado una serie de cambios no solo en la escala macroeconómica y sectorial, sino también en la territorial.

Los rasgos más significativos en la reorientación del modelo económico han sido: liberalización de los flujos de comercio e inversión; desregulación de diversos sectores de la economía; medidas de ajuste fiscal y privatización de activos estatales. Estos procesos se acompañaron de crisis recurrentes y una serie de cambios institucionales que acotaron el margen de acción del estado y sus mecanismos de regulación social y económica, lo cual a la vez replanteó el diseño de la política pública estatal.

La dimensión espacial no ha sido ajena a los cambios en el modelo económico. En los últimos años surgieron procesos inéditos que afectaron la dinámica del territorio, así como el rumbo de las economías urbanas y regionales. A diferencia del modelo de economía cerrada que prevaleció por décadas y que favoreció un esquema territorial autocéntrico con alta concentración de la actividad económica y marcados desequilibrios, hoy se configura un proceso de desarrollo territorial de tipo policéntrico, con tendencias hacia una relativa desconcentración económica y un reposicionamiento de ciudades que fungen como nuevos nodos espaciales para articular los circuitos de la economía global. No obstante ello, la persistencia de desequilibrios urbanos y regionales han sido una constante en el esquema de desarrollo nacional.

Bajo el nuevo modelo de economía se pueden identificar cambios en la dinámica económica de regiones y ciudades, principalmente en aquellas que han sido favorecidas con el desarrollo de clusters exportadores manufactureros; zonas de

ensamble maquilador y espacios vinculados hacia las redes de transporte y comercio transfronterizo. Esta reestructuración productiva se advierte a través de una nueva refuncionalización de los espacios urbanos y regionales y formas emergentes de gestión de los gobiernos locales y estatales. En el caso de las ciudades se registran tendencias hacia la terciarización, así como la emergencia de proyectos de renovación urbana que se aprecian en las nuevas infraestructuras de transporte, expansión de negocios inmobiliarios y creación de áreas especializadas en negocios y servicios administrativos. En lo que se refiere a los espacios regionales se puede constatar la importancia que ha cobrado el desplazamiento selectivo de inversiones para el aprovechamiento intensivo de recursos naturales y la implantación de negocios agroindustriales, turísticos y energéticos en diversas regiones del país, para lo cual se ha requerido de una creciente expansión de infraestructuras de transporte como soporte de integración espacial, así como de mercados laborales de bajo costo como factor de competitividad internacional.

Las nuevas lógicas económicas, espaciales e institucionales en que hoy se ven inmersos los actores públicos-gubernamentales, sociales y privados tienden a redimensionar las políticas públicas, toda vez que bajo un modelo de desarrollo como el actual emergen nuevas prácticas de gestión urbana y regional en función de procesos de negociación de actores estatales con los agentes económicos empresariales y a partir de las propias dinámicas y racionalidades que generan los mercados en la escala territorial.

Si bien en los últimos años se ha reconocido la importancia que revisten las políticas urbanas y regionales para impulsar los procesos de desarrollo, ordenamiento territorial, innovación y competitividad, en nuestro país los esfuerzos en este sentido resultan todavía limitados y se encuentran lejos de contribuir a resolver los retos que plantea el desarrollo urbano y regional actual. Bajo un contexto donde priman los principios neoliberales, las políticas públicas de desarrollo encuentran nuevas posibilidades, pero también afrontan viejos

obstáculos y nuevos retos difíciles de sortear. Al culminar la primera década de este nuevo siglo siguen siendo vigentes problemáticas como el crecimiento desigual de los territorios; la polarización socioespacial en sus expresiones de pobreza y marginación; el financiamiento para el desarrollo y la competitividad urbana y regional. A ello se suman nuevos y complejos problemas territoriales como la vulnerabilidad regional frente a crisis cíclicas de la economía, los efectos regionales del cambio climático y la inseguridad pública que hoy quebranta la estabilidad de nuestras ciudades y regiones. Es en este sentido que consideramos que la agenda del desarrollo requiere de un cuidadoso examen desde la perspectiva urbana y regional en aras de contribuir con propuestas tendientes a recuperar y posicionar el enfoque territorial del desarrollo dentro de un proyecto de nación.

El Seminario de Economía Urbana y Regional que organiza anualmente el Instituto de Investigaciones Económicas, bajo la coordinación de la Unidad de Investigación en Economía Urbana y Regional, ofrece un espacio académico para el tratamiento y debate de estos importantes temas. En su vigésima edición se suman a esta convocatoria el Posgrado de Economía de la UNAM, el Programa Universitario de Estudios sobre la Ciudad y la Comisión de Desarrollo Regional del Senado de la República. Al contar con instituciones y expertos en el estudio y solución a las problemáticas territoriales de nuestra sociedad, el Seminario constituye un foro de reflexión colectiva e intercambio interinstitucional que se logra gracias a la concurrencia de los sectores académico, público, social y privado, con el propósito de impulsar la colaboración entre las Universidades y centros de investigación con los espacios públicos de decisión.

**Objetivos del Seminario**

- Conocer los impactos del modelo actual de desarrollo en su dimensión urbana y regional

- Evaluar el alcance que tienen las políticas públicas en materia de desarrollo económico y financiamiento urbano y regional.

- Promover un foro de interacción entre los sectores académico, público, social y privado, a fin de contribuir con propuestas en materia de desarrollo territorial

- Presentar propuestas para contribuir a la Agenda Nacional del Desarrollo Urbano-Regional

**Lunes 21 de junio**

**8:30-10:00 Hrs. Registro**

**10:00-10:30 Hrs. Presentación del Seminario y acto inaugural**

| **Mesa 1. 10:30-12:45 Horas**<br>**El neoliberalismo en la recomposición territorial de la economía** | | |
|---|---|---|
| 10:30-11:00 | **Dr. Carlos Bustamante Lemus**<br>Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM | Neoliberalismo, globalización y ciudades: perspectivas para México |
| 11:00-11:30 | **Dr. Emilio Pradilla Cobos**<br>Universidad Autónoma Metropolitana | Las políticas neoliberales y la cuestión territorial |
| 11:30-12:00 | **Dr. Oscar Ugarteche Galarza**<br>Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM | El debate sobre los modelos de desarrollo económico |
| 12:00-12:45 | Sesión de preguntas y respuestas | |
| **Moderador**: **Felipe Torres Torres**<br>Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM | | |

**12:45-13:00 Hrs. Receso**

| **Mesa 2. 13:00-15:00 Horas**<br>**La política neoliberal y sus efectos en el desarrollo urbano-regional de México** | | |
|---|---|---|
| 13:00-13:30 | **Lic. Laura Velázquez Alzúa**<br>Secretaría de Desarrollo Económico de la Ciudad de México | El proyecto económico para la Ciudad de México |
| 13:30-14:00 | **Dr. Alfonso Iracheta Cenecorta**<br>El Colegio Mexiquense A.C. | El reto socioespacial en México |
| 14:00-14:30 | **Dr. Gustavo Garza Villarreal**<br>El Colegio de México | Dinámica regional de la población urbana en México, 1980-2020 |
| 14:30-15:00 | Sesión de preguntas y respuestas | |
| **Moderador**: **Dr. Adolfo Sánchez Almanza**<br>Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM | | |

**Martes 22 de junio**

| **Mesa 3. 9:00-11:45 Horas**<br>**El modelo exportador y reconfiguración urbano-regional** | | |
|---|---|---|
| 09:00-09:30 | **Ing. Agustín Melo Jiménez**<br>Coordinación Técnica de Planeación de Infraestructura Carretera, SCT. | Los proyectos estratégicos de infraestructura y su impacto en la integración del territorio. |
| 09:30-10:00 | **Dr. Manuel J. Molano Ruiz**<br>Instituto Mexicano de la Competitividad | La competitividad territorial en México: una perspectiva de estados, ciudades y municipios |
| 10:00-10:30 | **Lic. Héctor Ferreira Dimentstein**<br>Construir las regiones A.C. | La región Centro Occidente en el sistema de producción continental de América del Norte |
| 10:30-11:00 | **Dr. José Gasca Zamora**<br>Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM | Nuevas jerarquías urbanas y clusters exportadores bajo el modelo de apertura |
| 11:00-11:45 | Sesión de preguntas y respuestas | |
| **Moderador**: **Dr. Javier Delgadillo Macías**<br>Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM | | |

**11:45-12:00 Hrs. Receso**

| **Mesa 4. 12:00-15:00 Horas**<br>**Gobernanza urbana y regional** | | |
|---|---|---|
| 12:00-12:30 | **Dra. Alicia Ziccardi Contigiani**<br>Programa Universitario de Estudios Sobre la Ciudad | Competitividad urbana y cohesión social |
| 12:30-13:00 | **Dra. Patricia Olivera Martínez**<br>Facultad de Filosofía y Letras, UNAM | Proyectos de renovación urbana a través de gobernanza público-privada |
| 13:00-13:30 | **Dra. Lucía Álvarez Enríquez**<br>Centro de Estudios Interdisciplinarios en Ciencias y Humanidades, UNAM | Los retos de la gobernabilidad y la participación social en la ciudad de México |
| 13:30-15:00 | Sesión de preguntas y respuestas | |
| **Moderador**: **Dr. Carlos Bustamante Lemus**<br>Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM | | |

**Miércoles 23 de junio**

| **Mesa 5. 9:00-11:45 Horas**<br>**Efectos sociales del modelo neoliberal: polarización social y pobreza** | | |
|---|---|---|
| 09:00-09:30 | **Dr. Ricardo César Aparicio Jiménez**<br>Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social | Evolución de la pobreza en México: una perspectiva de entidades federativas |
| 09:30-10:00 | **Dr. Adolfo Sánchez Almanza**<br>Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM | Las dimensiones de la pobreza urbana en México |
| 10:00-10:30 | **Dr. Rodolfo García del Castillo**<br>Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco | Los retos del desarrollo municipal frente a la crisis económica |
| 10:30-11:45 | Sesión de preguntas y respuestas | |
| **Moderador**: **Mtro. Homero Meneses**<br>Comisión de Desarrollo Regional del Senado de la república | | |

**11:45-12:00 hrs. Receso**

| **Mesa 6. 12:00-15:00 Horas**<br>**Crisis económica y recuperación en la escala urbana y regional** | | |
|---|---|---|
| 12:00-12:30 | **Dr. Ernesto Revilla Soriano**<br>Director General Adjunto de Participaciones y Aportaciones Federales, SHCP | Crisis y recuperación del financiamiento público: el sistema de transferencias estatales |
| 12:30-13:00 | **Dr. Manuel Perló Cohen**<br>Instituto de Investigaciones Sociales, UNAM | ¿Superaron ya las ciudades Mexicanas la crisis económica ? |
| 13:00-13:30 | **Mtro. Fernando Paredes Castillo**<br>Programa Universitario de Estudios Sobre la Ciudad, UNAM | La respuesta de las ciudades mexicanas frente a la crisis |
| 13:30-14:00 | **Dr. Normand E. Asuad Sanén**<br>Facultad de Economía, UNAM | La desindustrialización relativa de la Ciudad de México |
| 14:0-15:00 | Sesión de preguntas y respuestas | |
| **Moderador**: **Dr. Felipe Torres Torres**<br>Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM | | |

**Jueves 24 de junio**

| **Mesa 7. 9:00-11:45 Horas**<br>**Coordinación interinstitucional para el desarrollo territorial** | | |
|---|---|---|
| 09:00-09:30 | **Mtro. José Antonio Ardavín**<br>Representante de la OCDE en México para América Latina | Coordinación de políticas públicas para enfrentar las disparidades regionales |
| 09:30-10:00 | **Lic. María Magdalena Molina Ortiz M.**<br>Dirección General de Programas Regionales y Organización Rural de la SAGARPA | Concurrencia de políticas públicas para el desarrollo rural territorial |
| 10:00-10:30 | **Lic. Rino Enzo Torres Baños**<br>Dirección General de Ordenamiento Territorial, SEDESOL | La política estratégica de ordenamiento territorial del país |
| 10:30-11:00 | **Lic. Héctor Ferreira Dimentstein**<br>Construir las regiones A.C. | Los procesos de coordinación entre actores e instituciones en la gestión del desarrollo regional |
| 10:30-11:45 | Sesión de preguntas y respuestas | |
| **Moderador: Dr. Javier Delgadillo Macías**<br>Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM | | |

**11:45-12:00 Receso**

| **Mesa 8. 12:00-15:00 Horas**<br>**Alternativas para impulsar procesos de desarrollo territorial en México** | | |
|---|---|---|
| 12:00-12:30 | **Pendiente**<br>Senado de la República/Cámara de Diputados | Propuesta interparlamentaria para la planeación de zonas metropolitanas |
| 12:30-13:00 | **Dr. Luis Fernando Puebla Gutiérrez**<br>Dirección de Desarrollo Regional de la SEDESOL | La estrategia nacional de desarrollo regional en México |
| 13:00-13:30 | **Dr. Javier Delgadillo Macías**<br>Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM | Dimensiones de la política regional y orientaciones de la estrategia regional |
| 14:00-14:45 | Sesión de preguntas y respuestas | |
| **Moderador: Dr. José Gasca Zamora**<br>Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM | | |

**14:45-15:00 Hrs. Clausura del Seminario**